



**AVANTI PER LA NUOVA CAVA
E IL
NUOVO SUD**

**ESPOSTO - DIFFIDA - SEGNALAZIONE DI ILLEGITTIMITÀ E ISTANZA DI
ANNULLAMENTO IN AUTOTUTELA***

Oggetto: Rilievi di illegittimità e profili di nullità relativi a "Relazione Tecnico-Finanziaria - Integrazione al Piano Triennale del Fabbisogno di Personale 2026/2028" del Comune di Cava de' Tirreni (SA) - Prot. n. 202600052095 del 15/10/2026 - Violazione artt. 33 D.L. 34/2019, D.M. 17 marzo 2020, artt. 90, 110, 243-bis e 243-quater [http://D.Lgs. 267/2000](http://D.Lgs.267/2000), art. 208 [http://D.Lgs. 285/1992](http://D.Lgs.285/1992), art. 19 [http://D.Lgs. 165/2001](http://D.Lgs.165/2001), art. 97 Cost.

Ill.mi

1. Commissione per la Stabilità Finanziaria degli Enti Locali - COSFEL - Ministero Interno Roma
2. Prefetto di Salerno
3. Corte dei Conti - Sezione Regionale di Controllo per la Campania e Procura Regionale. Napoli
4. Corte dei Conti - Sezione delle Autonomie Napoli
5. ANAC - Autorità Nazionale Anticorruzione. Roma
6. Ragioneria Territoriale dello Stato di Salerno
7. Dipartimento della Funzione Pubblica
8. e p.c. Sindaco, Segretario Generale, Collegio dei Revisori dei Conti del Comune di Cava de' Tirreni

Il sottoscritto avv. **Alfonso Senatore**, nato a Cava de' Tirreni il 26 luglio 1955 e ivi residente in via Aldo Moro n. 2, codice fiscale SNT LNS 55L26 C361M, in qualità di cittadino elettore del Comune di Cava de' Tirreni nonché di Coordinatore del Movimento Politico Meridione Nazionale, nell'interesse pubblico alla corretta gestione delle risorse pubbliche e al rispetto dei principi di legalità, trasparenza e buon andamento della P.A., espone quanto segue:

Sede Legale via Michele Benincasa n.11 tel. 0892864900 cell.3289198749

Sede Politica via Diaz – Salerno cell. 3485107201

email info@meridionenazionale.it



**AVANTI PER LA NUOVA CAVA
E IL
NUOVO SUD**

PREMESSA IN FATTO

Il Comune di Cava de' Tirreni, con Delibera di Consiglio Comunale n. 41 del 12.08.2022, ha aderito al Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale ex art. 243-bis TUEL, risultando pertanto assoggettato al controllo preventivo e vincolante della COSFEL.

In data 15/10/2026 è stata prodotta la "Relazione Tecnico-Finanziaria - Integrazione al Piano Triennale del Fabbisogno di Personale 2026/2028" Prot. n. 202600052095, propedeutica al PIAO, che programma:

- nuove assunzioni a tempo indeterminato (istruttori di vigilanza e altre figure);
- assunzione di n. 2 Agenti di Polizia Municipale a tempo determinato 6 mesi finanziati ex art. 208 CdS;
- conferimento di n. 1 incarico dirigenziale ex art. 110, comma 1, TUEL;
- assunzione di n. 2 unità part-time 50% presso Ufficio di Staff del Sindaco ex art. 90 TUEL;
- n. 16 progressioni verticali in deroga per l'anno 2026.

Dall'esame dell'atto emergono gravi criticità.

I RILIEVI DI ILLEGITTIMITÀ

1. INCOERENZA FORMALE NEL CALCOLO DEL VALORE SOGLIA - D.M. 17 MARZO 2020 - RISCHIO NULLITÀ PER DIFETTO DI ISTRUTTORIA

Sede Legale via Michele Benincasa n.11 tel. 0892864900 cell.3289198749

Sede Politica via Diaz – Salerno cell. 3485107201

email info@meridionenazionale.it



**AVANTI PER LA NUOVA CAVA
E IL
NUOVO SUD**

Nella relazione si dichiara un rapporto spesa personale/entrate pari al 25,09% a fronte di una soglia massima del 27% per la fascia demografica 10.000-59.999 ab. (Tabella 1 D.M. 17/03/2020).

Tuttavia, a pag. 4, tabella "APPLICAZIONE TABELLA 1", alla colonna "ultimo rendiconto approvato (Rendiconto 2025)" è riportata la dicitura disallineata "PTFP 26/27/28 rendiconto 2024", pur riportando valori riferibili al 2025: € 10.348.282,55 (spesa) e € 41.252.695,89 (entrate).

Tale disallineamento formale, in un Ente in riequilibrio, integra violazione del principio di veridicità, attendibilità e chiarezza dei documenti contabili ex art. 33, comma 2, D.L. 34/2019 e D.M. 17/03/2020, con conseguente inattendibilità del calcolo della capacità assunzionale.

2. VIOLAZIONE ART. 243-BIS e 243-QUATER TUEL - ASSUNZIONI SENZA VIA LIBERA COSFEL - NULLITÀ ASSOLUTA

L'art. 243-quater TUEL e la costante giurisprudenza contabile (ex plurimis Corte dei Conti, Sez. Riunite delib. n. 15/2022) stabiliscono che per gli Enti in Piano di Riequilibrio ogni assunzione, anche se coerente con il valore soglia, è subordinata al parere preventivo vincolante della COSFEL.

L'adozione del PTFP 2026/2028 in assenza di autorizzazione espone gli atti a nullità per violazione di vincoli di finanza pubblica e a responsabilità erariale per i sottoscrittori.

3. UTILIZZO IMPROPRIO DEI PROVENTI ART. 208 CDS PER ESIGENZE STRUTTURALI

Sede Legale via Michele Benincasa n.11 tel. 0892864900 cell.3289198749

Sede Politica via Diaz – Salerno cell. 3485107201

email info@meridionenazionale.it



**AVANTI PER LA NUOVA CAVA
E IL
NUOVO SUD**

Si prevede l'assunzione di n. 2 Agenti P.M. a tempo determinato finanziati con proventi art. 208, commi 4 e 5-bis, <http://D.Lgs. 285/1992>.

La Sezione delle Autonomie della Corte dei Conti (delib. n. 13/2015 e n. 10/2018) ha chiarito che tali proventi, per loro natura variabili e aleatori, non possono finanziare fabbisogni strutturali e permanenti, ma solo potenziamenti temporanei, stagionali ed eccezionali, previa verifica dell'effettivo incasso.

L'atto non dimostra la natura temporanea ed eccezionale né la correlazione con progetti di sicurezza stradale.

**4. INCARICO DIRIGENZIALE EX ART. 110, COMMA 1, TUEL SENZA
MOTIVAZIONE SU INFUNGIBILITÀ - VIOLAZIONE ART. 19 <http://D.LGS. 165/2001>**

L'art. 110 TUEL consente incarichi a contratto entro il 30% dei posti dirigenziali. Il Consiglio di Stato (Sez. V, sent. n. 2468/2021 e n. 1239/2022) richiede, a pena di illegittimità, rigorosa motivazione sull'assenza di professionalità interne e sul possesso di comprovata esperienza.

Nella relazione manca qualsiasi istruttoria sulla dotazione organica dirigenziale effettiva, sul rispetto della percentuale e sulla verifica preliminare di professionalità interne, come imposto anche dall'art. 19, comma 6, <http://D.Lgs. 165/2001>.

**5. UFFICIO DI STAFF EX ART. 90 TUEL A RISCHIO SCONFINAMENTO
GESTIONALE**

Prevista assunzione di n. 2 unità part-time 50% presso lo Staff del Sindaco. L'art. 90 TUEL, comma 2, limita tali collaborazioni a funzioni di indirizzo e controllo politico-

Sede Legale via Michele Benincasa n.11 tel. 0892864900 cell.3289198749

Sede Politica via Diaz – Salerno cell. 3485107201

email info@meridionenazionale.it



**AVANTI PER LA NUOVA CAVA
E IL
NUOVO SUD**

amministrativo, con divieto assoluto di attività gestionale riservata ai dirigenti (art. 107 TUEL).

La giurisprudenza contabile configura come danno erariale l'attribuzione di compiti gestionali a personale di staff fiduciario. Manca la verifica del rispetto del tetto regolamentare di n. 6 unità equivalenti.

6. N. 16 PROGRESSIONI VERTICALI IN DEROGA - VIOLAZIONE ART. 97 COST. - ELUSIONE DEL CONCORSO PUBBLICO

La previsione di ben 16 progressioni verticali "in deroga" per il solo 2026 viola il principio costituzionale dell'accesso per concorso pubblico (art. 97, comma 4, Cost.).

L'art. 52, comma 1-bis, [http://D.Lgs. 165/2001](http://D.Lgs.165/2001) e il CCNL Funzioni Locali 2019-2021 (art. 13 e 15) ammettono le progressioni tra aree solo mediante procedura comparativa, con riserva massima del 50% dei posti e previa disciplina regolamentare. La Corte Costituzionale (sent. n. 68/2011, n. 251/2020) ha ribadito che le deroghe devono essere eccezionali e non possono trasformarsi in canale ordinario di reclutamento.

Un numero così elevato configura un aggiramento sistematico del concorso pubblico.

PER QUESTI MOTIVI SI CHIEDE:

1. Alla COSFEL, di non rilasciare il parere favorevole fino a chiarimento delle criticità e di sospendere ogni effetto assunzionale del PTFP 2026/2028;
2. Alla Corte dei Conti - Sezione di Controllo e Procura, di verificare la compatibilità finanziaria dell'atto con il Piano di Riequilibrio e i profili di danno erariale;

Sede Legale via Michele Benincasa n.11 tel. 0892864900 cell.3289198749

Sede Politica via Diaz – Salerno cell. 3485107201

email info@meridionenazionale.it



**AVANTI PER LA NUOVA CAVA
E IL
NUOVO SUD**

3. Alla Prefettura e alla Ragioneria Territoriale, di esercitare i controlli di legittimità ex art. 243-quater TUEL;
4. All'ANAC, di verificare la legittimità delle procedure ex artt. 110 e 90 TUEL e delle 16 progressioni in deroga;
5. Al Comune di Cava de' Tirreni, in via di autotutela ex art. 21-nonies L. 241/90, di sospendere immediatamente l'efficacia della Relazione Prot. 202600052095 e di ritirarla per riesame istruttorio, correggendo il calcolo del valore soglia, acquisendo previamente il via libera COSFEL e rideterminando le progressioni verticali nei limiti di legge.

Si allega copia della Relazione Tecnico-Finanziaria citata.

Con riserva di ulteriore integrazione documentale.

Cava de' Tirreni 20.10.2026

avv. Alfonso Senatore

Allegati: Documento di identità - Relazione Prot. 202600052095 del 15/10/2026