



CITTÀ DI CAVA DE' TIRRENI

(Provincia di Salerno)

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

<i>Num.</i>	<i>Data</i>	<i>Oggetto</i>
147	03/09/2021	Art. 91 D. Lgs. n. 267/00, art. 6 comma 2 D. Lgs. n. 165/2001 - Piano triennale dei fabbisogni di personale 2021/2023

L'anno duemilaventuno, il giorno tre del mese di Settembre alle ore 16:00 e seguenti, nell'apposita sala del Palazzo di Città, debitamente convocata, si è riunita la Giunta Comunale. Al momento della trattazione dell'argomento sopra riportato, sono presenti:

	<i>Nome e cognome</i>		<i>Presente</i>
1	Vincenzo Servalli	Sindaco	SI
2	Nunzio Senatore	Assessore	SI
3	Annamaria Altobello	Assessore	SI
4	Germano Baldi	Assessore	SI
5	Giovanni Del Vecchio	Assessore	SI
6	Antonella Garofalo	Assessore	SI
7	Lorena Iuliano	Assessore	SI
8	Armando Lamberti	Assessore	SI

Presenti: 8 - Assenti: 0

Partecipa il Segretario Generale Monica Siani.

Il Presidente Dott. Vincenzo Servalli, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, invita i convocati a deliberare sull'oggetto sopra indicato.

LA GIUNTA COMUNALE

RITENUTA la propria competenza ai sensi dell'art. 48 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e dell'art. 50 dello Statuto Comunale;

VISTA l'allegata proposta di deliberazione del Sindaco Vincenzo Servalli, munita, ove previsti, dei pareri di cui all'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000;

UDITA la relazione del proponente;

RITENUTA la proposta meritevole di approvazione;

A seguito di votazione palese che ha sortito il seguente esito: unanimità di voti favorevoli,

DELIBERA:

- 1 Di approvare l'allegata proposta di deliberazione in oggetto, nelle risultanze formulate dal proponente, che qui si intende integralmente trascritta;
- 2 Data l'urgenza, di dichiarare la presente deliberazione, con separata votazione unanime, immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 del D.Lgs. n. 267/2000.



**PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE
AVENTE AD OGGETTO:**

Art. 91 D. Lgs. n. 267/00, art. 6 comma 2 D. Lgs. n. 165/2001 - Piano triennale dei fabbisogni di personale 2021/2023

IL SINDACO

Premesso che:

✓ gli enti locali sono tenuti, ai sensi dell'art. 91 del TUEL, alla programmazione triennale del fabbisogno di personale (comprensivo delle unità di cui alla Legge 12 marzo 1999, n. 68) finalizzata alla riduzione programmata delle spese del personale; l'obbligo di programmazione in materia di assunzione di personale è, altresì, sancito dagli art. 6 e 8 del D. Lgs. n. 165/2001;

✓ si dispone, infatti che le amministrazioni pubbliche definiscono l'organizzazione degli uffici per le finalità indicate all'articolo 1, comma 1, adottando, in conformità al piano triennale dei fabbisogni di cui al comma 2, gli atti previsti dai rispettivi ordinamenti, previa informazione sindacale, ove prevista nei contratti nazionali;

✓ allo scopo di ottimizzare l'impiego delle risorse pubbliche disponibili e perseguire obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini, le amministrazioni pubbliche adottano il piano triennale dei fabbisogni di personale, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo emanate con decreti, ai sensi dell'art. 6-ter;

✓ tali decreti, di natura non regolamentare, sono finalizzati a orientare le amministrazioni pubbliche nella predisposizione dei rispettivi piani dei fabbisogni di personale, anche con riferimento a fabbisogni prioritari o emergenti di nuove figure e competenze professionali;

✓ con Decreto dell'8 maggio 2018, pubblicato in GURI n. 173, il 27 luglio 2018, il Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione ha definito le predette "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche";



✓ il piano deve essere definito in coerenza e a valle dell'attività di programmazione complessivamente intesa, nel rispetto delle regole costituzionali di buona amministrazione, efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa; costituisce, infatti, uno strumento imprescindibile di programmazione, per ogni amministrazione pubblica chiamata a garantire il miglioramento della qualità dei servizi offerti ai cittadini e alle imprese;

✓ le linee guida hanno evidenziato che la giusta scelta delle professioni e delle relative competenze professionali sono il presupposto indispensabile per ottimizzare l'impiego delle risorse pubbliche disponibili e per meglio perseguire gli obiettivi di performance organizzativa e di erogazione di migliori servizi alla collettività;

✓ la logica della sostituzione va superata con una maggiore inclinazione e sensibilità verso le nuove professioni e relative competenze professionali, necessarie per rendere più efficiente e al passo con i tempi l'organizzazione del lavoro e le modalità di offerta dei servizi al cittadino, anche attraverso le nuove tecnologie;

Dato atto dei seguenti limiti imposti dall'ordinamento vigente per le assunzioni di personale:

- a) ai sensi dell'art. 1, commi 557 e 557 quater, della Legge n. 296/2006, occorre garantire il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore del D.L. n. 90/14. Nell'Ente, nel triennio 2011-2013 il valore medio delle spese di personale è stato pari ad € 15.230.526,53 (vedi allegato E alla deliberazione di Giunta comunale n. 361 del 24/12/2015); per l'anno 2021 il valore medio delle spese di personale è stato quantificato in € 14.055.074,89;
- b) con deliberazione del Consiglio Comunale n. 70 del 28 novembre 2019, è stato adottato il Piano delle azioni positive per la piena realizzazione di pari opportunità nel lavoro, per il triennio 2019/2021, che costituisce, ai sensi dell'art. 48, comma 1 del D. Lgs. n. 198/2006, altra condizione per poter procedere alle assunzioni di personale;
- c) si può procedere alle assunzioni soltanto a bilancio di previsione, bilancio consolidato, rendiconto di gestione approvati e ad avvenuto invio dei dati, relativi a questi documenti, alla banca dati delle amministrazioni pubbliche (D.L. n. 113/2016, art. 9 comma 1 quinquies e ss.);
- d) altra condizione imposta dall'ordinamento, ai fini assunzionali, è la ricognizione annuale delle condizioni di soprannumero e di eccedenze del personale, secondo il disposto dell'art



33 D. Lgs. n. 165/2001, così come modificato dalla L. n. 183/2011. A tanto quest'Amministrazione ha adempiuto, con esito negativo, con deliberazione della Giunta Comunale n. 87 del 14/06/2021;

- e) l'Ente ha, infine, attivato la piattaforma telematica per la certificazione dei crediti, ai sensi dell'art. 27, del D.L. n. 66/2014;

Considerato che:

✓ l'art. 33, comma 2, del D.L. n. 30 aprile 2019, n. 34, convertito con modificazioni dalla Legge 28 giugno 2019, n. 58, prevede una nuova disciplina in materia di capacità assunzionale dei Comuni, con l'introduzione di un sistema basato sulla sostenibilità finanziaria della spesa di personale;

✓ il Decreto del 17 marzo 2020, avente ad oggetto "Misure per la definizione della capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni", prevede la normativa di dettaglio in merito alle nuove modalità di calcolo delle capacità assunzionali, ed in particolare:

a) all'art. 1 viene definita come decorrenza delle nuove regole la data del 20 aprile 2020;

b) all'art. 3 vengono suddivisi i comuni in fasce demografiche;

c) all'art. 4 vengono individuati i valori soglia di massima spesa del personale per fascia demografica;

✓ il valore soglia per fascia demografica viene determinato dal rapporto fra la spesa del personale dell'ultimo esercizio considerato e la media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione (intendendosi il FCDE assestato – da ultimo Corte dei Conti Campania deliberazione n. 111 del 27/07/2020);

✓ la Circolare esplicativa emanata a firma congiunta dei Ministri della Pubblica Amministrazione, dell'Economia e dell'Interno del 13 maggio 2020 chiarisce che la spesa del personale si riferisce agli impegni di competenza per spesa complessiva per tutto il personale dipendente a tempo indeterminato e determinato, per i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa, per la somministrazione di lavoro, per il personale di cui all'art. 110 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, nonché per tutti i soggetti a vario titolo utilizzati, senza estinzione del rapporto di pubblico impiego, in strutture e organismi variamente denominati



partecipati o comunque facenti capo all'ente, al lordo degli oneri riflessi ed al netto dell'IRAP, come rilevati nell'ultimo rendiconto della gestione approvato; le entrate correnti da prendere in considerazione sono date dalla media degli accertamenti di competenza riferiti alle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità, eventualmente assestato, con riferimento alla parte corrente del bilancio di previsione relativo all'ultima annualità considerata;

✓ per il calcolo del valore soglia ai fini della programmazione del fabbisogno del personale per il triennio 2021-2023 vanno presi in considerazione gli ultimi rendiconti approvati, ossia quelli riferiti agli anni 2017, 2018 e 2019. Per le spese di personale si considera il rendiconto 2019, per il FCDE il bilancio di previsione 2019/2021 - dato assestato;

✓ al fine di procedere al calcolo delle eventuali facoltà assunzionali è necessario individuare il valore soglia della spesa di personale, la cui misura massima prevista dall'art. 4 del Decreto 17 marzo 2020 corrisponde per il Comune di Cava de' Tirreni al valore indicato per i comuni da 10.000 a 59.999 abitanti nella percentuale del 27%;

✓ il Comune di Cava de' Tirreni, come da attestazione prot. n. 29919 del 21/05/2021 (**allegato 1**) a firma del Dirigente del I Settore, si colloca al di sopra del valore soglia massimo di cui all'art. 4 del Decreto 17 marzo 2020, precisamente al 40,26%, nonché al di sopra del valore soglia per fascia demografica di cui alla Tabella 3 dell'art. 6, che per i comuni da 10.000 a 59.999 abitanti è fissato nella percentuale del 31%;

✓ l'art. 6, comma 1, del medesimo D.M. dispone che: *“I comuni in cui il rapporto fra spesa del personale e le entrate correnti, secondo le definizioni dell'art. 2, risulta superiore al valore soglia per fascia demografica individuato dalla Tabella 3 del presente comma adottano un percorso di graduale riduzione annuale del suddetto rapporto fino al conseguimento nell'anno 2025 del predetto valore soglia anche applicando un turn over inferiore al 100 per cento”*;

✓ le amministrazioni pubbliche devono inoltre coordinare le politiche assunzionali dei soggetti di cui all'articolo 18, comma 2-bis, del citato decreto-legge n. 112 del 2008 (aziende speciali, istituzioni, società a partecipate) al fine di garantire anche per i medesimi soggetti una graduale riduzione della percentuale tra spese di personale e spese correnti;

Richiamato l'art. 1, commi 69 e 70, della Legge di Bilancio 2021 (legge n. 178/2020), che



consente ai Comuni per il 2021, in vista degli accresciuti oneri di gestione in ordine ai procedimenti connessi all'erogazione dell'eco-bonus di cui all'art. 119 del DL n. 34/2020, di assumere, anche in forma associata, a tempo determinato e a tempo parziale e per la durata di un anno, non rinnovabile, personale da impiegare, anche in forma associata, ai fini del potenziamento degli uffici preposti ai suddetti adempimenti. Tali assunzioni avvengono in deroga ai limiti di spesa stabiliti dall'art. 1 commi 557- 557 quater e 562 della legge 296/2006. Per dette assunzioni straordinarie è prevista la possibilità di accedere a risorse statali, da assegnarsi mediante riparto di un fondo istituito nello stato di previsione del Ministero dello sviluppo economico, con una dotazione di 10 milioni di euro per l'anno 2021. Il riparto sarà effettuato con DPCM, su proposta del Ministro dello sviluppo economico, sentita la Conferenza Stato-Città ed autonomie locali, in misura proporzionale sulla base delle richieste dei Comuni;

Richiamato l'art. 1, commi 797 e ss., della Legge di Bilancio 2021 (legge n. 178/2020), che prevede il potenziamento del sistema dei servizi sociali territoriali, attraverso la concessione di un contributo economico statale per l'assunzione a tempo indeterminato di assistenti sociali da parte degli ambiti territoriali e dei Comuni che ne fanno parte; il contributo ha natura strutturale, e ammonta: a 40.000 euro annui per ogni assistente sociale assunto in numero eccedente il rapporto di 1 a 6.500 residenti e fino al raggiungimento del rapporto di 1 a 5.000 residenti; a 20.000 euro annui per ogni assistente sociale assunto a tempo indeterminato dall'ambito, ovvero dai comuni che ne fanno parte, in termini di equivalente a tempo pieno, in numero eccedente il rapporto di 1 a 5.000 e fino al raggiungimento del rapporto di 1 a 4.000;

Richiamato l'art. 1, commi 993, della Legge di Bilancio 2021 (legge n. 178/2020), in cui è stabilito che in considerazione delle eccezionali esigenze organizzative necessarie ad assicurare l'attuazione delle misure finalizzate alla prevenzione e al contenimento dell'epidemia da COVID- 19, è disposta l'esclusione delle maggiori spese di personale sostenute, rispetto all'anno 2019, per i contratti di lavoro subordinato a tempo determinato del personale della polizia, fermo restando l'equilibrio di bilancio, dal computo ai fini delle limitazioni di spesa per l'anno 2021 previste dal D.L. n. 78/2010;

Considerato che, per quanto attiene al lavoro flessibile:

✓ l'articolo 9, comma 28, della L. 122/10, pone limiti di spesa per il personale da impiegare con forme flessibili di lavoro, nella misura del 50% della spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009;



✓ la Corte dei Conti Sezione Autonomie, con la Delibera n. 2/2015 ha, però, chiarito che “Le limitazioni dettate dai primi sei periodi dell’art. 9, comma 28, del d.l. n. 78/2010, in materia di assunzioni per il lavoro flessibile, alla luce dell’art. 11, comma 4-bis, del d.l. n. 90/2014 (che ha introdotto il settimo periodo del citato comma 28), non si applicano agli enti locali in regola con l’obbligo di riduzione della spesa di personale di cui ai commi 557 e 562 dell’art. 1, 1. n. 296/2006, ferma restando la vigenza del limite massimo della spesa sostenuta per le medesime finalità nell’anno 2009, ai sensi del successivo ottavo periodo dello stesso comma 28; pertanto, i Comuni sottoposti al patto di stabilità interno, che hanno garantito la costante riduzione della spesa per il personale e gli Enti di minori dimensioni esclusi dal patto di stabilità che abbiano contenuto tale spesa al di sotto di quella risultante nel 2008, non sono più soggetti all’obbligo di rispettare, per le assunzioni con contratto di lavoro flessibile, il 50% della corrispondente spesa sostenuta nel 2009, fermo restando il limite dell’importo sostenuto nel 2009 per le suddette spese;

✓ con deliberazione n. 78/2018, la magistratura contabile campana ha sancito, poi, che, con riferimento agli importi disponibili per il lavoro “flessibile”, “ragioni di logica inducono a sostenere che se le assunzioni ex art. 110 sono divenute ormai totalmente svincolate dai limiti di cui al comma 28 dell’art. 9 del D.L. n. 78/2010...le stesse devono essere escluse dalla base di calcolo. La modifica normativa, si prosegue, ha influito sia sulle nuove assunzioni (flessibili) “che sui parametri di riferimento delle stesse”. Di conseguenza, il limite del 2009 viene determinato al netto degli importi per gli incarichi ex art. 110 TUEL;

✓ i limiti della spesa per il lavoro flessibile vanno in ogni caso coordinati con gli spazi assunzionali di cui al D.M. 17 marzo 2020, incidendo sul valore del numeratore del rapporto spese di personale/entrate correnti;

✓ la spesa per lavoro flessibile (staff del Sindaco e personale interinale), quantificata in € 181.370,93, come da attestazioni prot. nn. 33882 e 33890 del 10/06/2021 (**allegati 2 e 3**), è inferiore al limite di cui all’art. 9, co. 28, del D.L. n. 78/2010, pari a € 604.113,14 (vedi allegato D alla deliberazione di Giunta comunale n. 361 del 24/12/2015 – **allegato 4**), anche alla luce della delibera della Corte dei Conti sez. Autonomie, n. 12/SEZAUT/2017QMIG del 15.05.2017, dovendosi considerare le spese relative ai comandi neutre nel quadro della finanza pubblica globalmente intesa, cosicché essa non assume rilevanza ai fini del rispetto dei limiti di spesa di cui alla citata disposizione dell’art. 9, comma 28 D.L. n. 78/2010;



✓ la spesa per le figure professionali relative ad attività e progetti da realizzare da parte del Piano di Zona – Ambito S2, quantificata in € 362.231,87, come da citate attestazioni prot. nn. 33882 e 33890 del 10/06/2021, risulta integralmente finanziate con fondi europei, statali e regionali e, come tali, sono escluse ai fini del rispetto dei limiti di finanza pubblica posti alle spese complessive del personale ed alle assunzioni con contratti c.d. flessibili (deliberazione della Sezione delle Autonomie n. 23/2017/QMIG);

Ritenuto opportuno per l'anno 2021 prevedere il reclutamento di n. 6 vigili stagionali – categoria C1, per la durata di mesi 6, mediante l'utilizzo dei fondi provenienti dalle sanzioni per violazioni del codice della strada; a tal fine, con deliberazione di Giunta Comunale n. 82 del 01/06/2021, modificata con deliberazione di Giunta Comunale n. 123 del 21.08.2021 è stata stanziata la somma di € 99.776,08;

Richiamata, al riguardo, la deliberazione n. 94/2020 della Corte dei Conti – sez. Umbria che ha chiarito che le spese di personale finanziate con i proventi delle sanzioni per violazioni di norme del Codice della Strada non possono essere escluse dall'osservanza dei limiti di legge che interessano tale tipologia di spese. Nello specifico, trattandosi di contratti di lavoro subordinato diversi da quelli a tempo indeterminato, la relativa spesa, pur se finanziata con i proventi di che trattasi, è ammessa solo se essa rientri nei limiti previsti dall'art. 9, comma 28, del decreto legge 31/05/2010, n. 78, convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122;

Dato atto che l'assunzione di n. 6 vigili stagionali – categoria C1, per la durata di mesi 6, determina una spesa di € 99.586,80, che sommata alla spesa per lavoro flessibile, quantificata in € 181.370,93, come da attestazioni prot. nn. 33882 e 33890 del 10/06/2021, garantisce il rispetto del limite di cui all'art. 9, co. 28, del D.L. n. 78/2010;

Ritenuto, altresì, prendere atto della Deliberazione del Coordinamento Istituzionale dell'Ambito Territoriale S2 n. 2/1 del 31/12/2020 che dispone di prorogare i contratti a tempo determinato del personale afferente il Piano di Zona Ambito S2 nonché gli incrementi orari del personale contrattualizzato a tempo indeterminato, fino al 31/12/2021, dando atto che i contratti a tempo determinato e gli incrementi orari di cui trattasi sono finanziati a valere sui programmi di finanziamento PON Inclusionione Avviso 3/2016, PAIS Avviso 1/2019, I.T.I.A. Intese Territoriali di Inclusionione Attiva” - POR Campania FSE 2014-2020, Asse II - Obiettivo Specifico 6 - Azione 9.1.2 e 9.1.3 e Obiettivo Specifico 7 Azioni 9.2.1 e 9.2.2” Progetto “Key of change”, Fondo Nazionale Politiche Sociali II Annualità IV Piano Sociale Regionale, Programma Home Care Premium



Edizione 2019, Programma "S.V.O.L.T.E." POR FSE 2014/2020, Asse II, Ob.T. 9, Pr. Inv. 9i, Ob. Sp. 7, Az. 9.2.3.";

DATO ATTO che la spesa relativa alle assunzioni previste per le attività del Piano di Zona, risulta integralmente finanziata con fondi europei, statali e regionali e risulta possibile escluderla ai fini del rispetto del limite posto alla spesa complessiva per il personale, purché vi sia assenza di ulteriori oneri a carico del bilancio dell'ente locale (principio della neutralità finanziaria) (Sez. reg. contr. Liguria, deliberazione n. 116/2018/PAR; nello stesso senso v. Sez. reg. contr. Friuli Venezia Giulia, deliberazione n. 17/2019/PAR e Sez. reg. contr. Piemonte, deliberazione n. 17/2019/PAR); analogamente la deliberazione della Sezione delle Autonomie n. 23/2017/QMIG, richiamando quanto riportato in una pronuncia di poco precedente, la n. 20/2017/QMIG, ha adottato un orientamento omogeneo ai fini del rispetto dei limiti di finanza pubblica posti alle spese complessive del personale ed alle assunzioni con contratti c.d. flessibili (sottolineando la necessità dell'assenza di oneri a carico del bilancio dell'ente ricevente, nonché della correlazione tra durata dei contratti e perdurare dei relativi finanziamenti);

Dato atto che per effetto dell'attuazione del presente programma di fabbisogno di personale saranno rispettati gli obiettivi di riduzione della spesa di personale;

Precisato che sono state verificate con i Dirigenti dell'Ente, ai sensi del combinato disposto dell'art. 5 comma 2 e art. 6 comma 4 bis del D. Lgs. 165/01 e s.m.i., le esigenze dei Settori, tenendo conto dei limiti imposti dalle leggi in materia di contenimento delle spese di personale;

Dato atto che:

✓ l'Ente versa in condizioni di deficitarietà strutturale, ai sensi dell'art. 242 del D. Lgs. n. 267/2000, come risulta dallo schema di rendiconto di gestione relativo all'esercizio 2020, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 116 del 30/07/2021;

✓ conseguentemente l'Ente è assoggettato, tra l'altro, ai sensi dell'art. 243, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, al controllo centrale sulle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale da parte della Commissione per la finanza e gli organici degli enti locali. Il controllo è esercitato prioritariamente in relazione alla verifica sulla compatibilità finanziaria;

Considerato, infine, che:

✓ l'art. 19, comma 8, della Legge 448/2001 prevede che, a decorrere dall'anno 2002, gli organi di revisione contabile degli enti locali accertino che i documenti di programmazione del



fabbisogno del personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'art. 39 della Legge 27 dicembre 1997, n. 449 e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate; all'uopo, la proposta di deliberazione in oggetto è stata consegnata al Collegio dei Revisori dei Conti, che con verbale n. 29 del 02.09.2021, ha espresso parere favorevole al piano del fabbisogno 2021/2023;

✓ della presente proposta sono informate le organizzazioni sindacali ai sensi dell'art. 6 del D. Lgs. n. 165/2001;

Visti:

- ✓ il D. Lgs. n. 267/2000;
- ✓ il D. Lgs. n. 165/2001;
- ✓ l'art. 75 del vigente Statuto Comunale;

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dal Settore interessato, che ha provveduto alla redazione della presente proposta di deliberazione, la cui regolarità è attestata mediante la sottoscrizione del parere di regolarità tecnica di cui all'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000;

PROPONE
alla Giunta Comunale di deliberare

1. di prendere atto che ai sensi del Decreto del 17 marzo 2020, avente ad oggetto "Misure per la definizione della capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni", il Comune di Cava de' Tirreni, come da attestazione prot. n. 29919 del 21/05/2021, a firma del Dirigente del I Settore, ha un rapporto fra la spesa del personale dell'ultimo rendiconto approvato (2019) e la media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati (2017/2018/2019), al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione, pari al 40,26%;

2. di prendere atto, pertanto, che l'Ente si colloca al di sopra del valore soglia massimo di cui all'art. 4 del medesimo Decreto, fissato nella percentuale del 27%, nonché al di sopra del valore soglia di cui alla Tabella 3 dell'art. 6, che per i comuni da 10.000 a 59.999 abitanti è fissato nella percentuale del 31%;

3. di prendere atto della necessità, ai sensi dell'art. 6, comma 1, del medesimo D.M. di adottare un percorso di graduale riduzione annuale del suddetto rapporto fino al conseguimento nell'anno 2025 del predetto valore soglia anche applicando un turn over inferiore al 100 per cento;

4. di stabilire, al fine del raggiungimento dell'obiettivo di cui al punto 3, di adottare le seguenti misure:



- sarà operata una riorganizzazione del personale che consenta di realizzare un importante innalzamento delle entrate dell'Ente;
 - i comandi in entrata di personale dipendente di altri Enti, alla scadenza, non saranno rinnovati né prorogati;
 - i concorsi programmati prima dell'entrata in vigore dell'art. 33, comma 2, del D. L. n. 34/2019, stante la normativa sopravvenuta che non lascia spazi assunzionali all'Ente, non saranno espletati fino a diverse valutazioni conseguenti a dati di bilancio che dimostrino un significativo miglioramento del rapporto fra la spesa del personale e la media delle entrate correnti;
5. di prevedere l'assunzione di n. 6 vigili stagionali, per la durata di mesi 6, attingendo alle graduatorie vigenti di altri Enti, con utilizzo delle somme all'art. 208 del Codice della Strada, previa verifica dell'effettivo incasso;
6. di rinviare a futura deliberazione, ed esclusivamente in caso di futura assegnazione di risorse e/o contributi statali, ogni statuizione in ordine ad assunzioni:
- ai sensi dell'art. 1, commi 69 e 70 (assunzioni a tempo determinato e parziale per un anno non rinnovabile per erogazione dell'eco-bonus di cui all'art. 119 del DL n. 34/2020) della Legge di Bilancio 2021 (legge n. 178/2020);
 - ai sensi dell'art. 1, commi 797 e ss. (assunzioni a tempo indeterminato di assistenti sociali) della Legge di Bilancio 2021 (legge n. 178/2020);
7. di dare atto che la proposta di deliberazione in oggetto è stata consegnata al Collegio dei Revisori dei Conti, che con verbale n. 29 del 02.09.2021, ha espresso parere favorevole al piano del fabbisogno 2021/2023;
8. di dare atto che della presente proposta sono informate le organizzazioni sindacali ai sensi dell'art. 6 del D. Lgs. n. 165/2001;
9. di inviare la presente deliberazione, ai sensi dell'art. 243, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, alla Commissione per la stabilità finanziaria degli enti locali (COSFEL) per il prescritto controllo.

Il Sindaco

dr. Vincenzo Servalli





Città di
Cava de' Tirreni

Pareri resi ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA: Segreteria Generale

Vista la superiore proposta di deliberazione, si esprime parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica.

Cava de' Tirreni, 20/08/2021

Il Dirigente
Dott.ssa Monica Siani

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE: Sett. 1 Finanziario

Vista la superiore proposta di deliberazione, si esprime parere *favorevole* in ordine alla regolarità contabile.

Cava de' Tirreni, 23.8.2021

Il Dirigente
Dott. Francesco Sorrentino



Città di
Cava de' Tirreni

Piazza E. Abbro, 1
84013 Cava de' Tirreni
(SA)

tel. 089 682431

www.comune.cavadetirreni.sa.it

SETTORE I SETTORE FINANZIARIO

Comune di Cava de' Tirreni
Prot. 202100029919 del 21/05/2021



Serv. Finanziario (Programmazione e Controllo)

Al Segretario Generale

Dott.ssa Monica Siani

Oggetto: Riscontro piano triennale del fabbisogno del personale-richiesta dati.

In riferimento alla nota prot. 14239 del 03/03/2021 si inoltra la scheda relativa alla capacità assunzionale dell'Ente, secondo quanto previsto dall'art. 33, comma 2, del D.L. 34/2019, convertito con modificazioni dalla legge n. 58/2019 e secondo la normativa di dettaglio prevista dal D. M. del 17 marzo 2020.

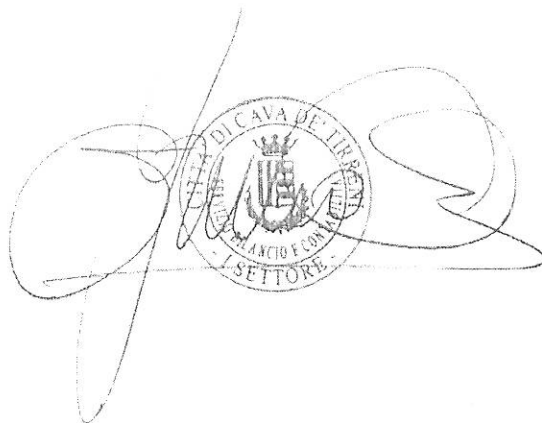
Cordiali saluti.

Il Dirigente del I Settore

dott. Stefano Cicalese

Individuazione del rapporto della spesa del personale rispetto alle entrate correnti-Decreto 17 marzo 2020 Consiglio dei Ministri Dipartimento della Funzione Pubblica

Entrate rendiconto 2017	Tit. I, II, III	44.349.163,89
Entrate rendiconto 2018	Tit. I, II, III	42.430.415,03
Entrate rendiconto 2019	Tit. I, II, III	45.450.912,85
Totale		132.230.491,77
Media entrate correnti		44.076.830,59
FCDE Bilancio 2019	FCDE	6.372.360,00
Differenza		37.704.470,59
Spesa personale rendiconto 2019		15.180.925,31
Rapporto		40,26
Valore soglia determinato dal decreto del 17 marzo 2020		27,00



UFFICIO DI CAVA DE' TIRRENI
SETTORE BILANCIO E CONTABILITÀ



Città di
Cava de' Tirreni

Piazza Abbato, 2
50019 Cava de' Tirreni (SI)

tel. 0573 682 181

www.comune.cavadetirreni.si.it
comco.nesi@comune.cavadetirreni.si.it

ALL. 2

III SETTORE - SERVIZI ALLA PERSONA

Cava de' Tirreni, 10 giugno 2021. PROT 33882

Al Dirigente del Personale

Oggetto: Attestazione spesa interinale.

Ai sensi dell'art. 9, co. 28 del D.L. n. 78/2010 "Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica" si comunicano gli importi previsti nell'anno 2021 per la spesa interinale secondo il prospetto di seguito riportato.

INTERINALE fino al 30/6
AUTISTI SCUOLA BUS ED
ACCOMPAGNATORI

2021	IMPONIBILE	ONERI	IVA	TOTALE
	42953		877,6	43830,6

INTERINALE fino al 30/6
PIANO DI ZONA

2021	IMPONIBILE	ONERI	IVA	TOTALE
	40787,34	522,84	257,88	41568,06

IL DIRIGENTE III SETTORE
dott. Romeo Nesi



Città di
Cava de' Tirreni

Piazza E. Abbro, 1
84013 Cava de' Tirreni (SA)

tel. 089 682242

www.comune.cavadetirreni.sa.it
paola.rispoli@comune.cavadetirreni.sa.it
paola.rispoli@pec.comune.cavadetirreni.sa.it

ALL. 3

SETTORE

SEGRETERIA GENERALE - SERVIZIO DEL PERSONALE

Comune di Cava de' Tirreni
Prot. 202100033890 del 10/06/2021



Serv. del Personale (Trattamento giuridico)

Cava de' Tirreni, 10 giugno 2021.

Al Dirigente del Personale

Oggetto: Attestazione spesa personale a tempo determinato e/o il cui costo è coperto da finanziamenti specifici aggiuntivi o da fondi dell'Unione europea.

Ai sensi dell'art. 9, co. 28 del D.L. n. 78/2010 "Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica" si comunicano gli importi previsti nell'anno 2021 per la spesa del personale a tempo determinato per totali di seguito riportato.

PERSONALE STAFF SINDACO

2021	COMPENSO	ONERI	IRAP	TOTALE
TOTALE	101.285,06	27.646,03	8.609,24	137.540,33

In merito al costo del personale dipendente a tempo determinato coperto da finanziamenti specifici aggiuntivi o da fondi dell'Unione europea si comunicano gli importi previsti nell'anno 2021 secondo il dettaglio che segue:

PERSONALE TEMPO
DETERMINATO
PIANO DI ZONA

2021	IMPONIBILE	ONERI	IRAP	TOTALE
TOTALE	234.879,62	66.056,72	19.727,47	320.663,81

E' agli atti il dettaglio della composizione delle singole voci che attengono il personale dipendente.

Il Funzionario in PO
Servizio Personale
SEGRETERIA GENERALE

Dott.ssa Paola Rispoli

MONITORAGGIO SPESA LAVORO FLESSIBILE

PERSONALE CO.CO.CO				CO.CO.CO.		CO.CO.CO.	
SPESA GENERALE ANNO 2009				Spesa Gen. Anno 2015		Spesa Gen. Anno 2016	
Figura professionale	Ufficio/Servizio d'appartenenza	DATA ASSUNZIONE	TOTALE (compreso O.R.)	Figure professionali/ Progetto	Retrib. con O.R.	Figure professionali/ Progetto	Retrib. con O.R.
COLLABORATORE	AVVOCATURA	15/06/2007	27.692,00	Addetto Stampa	10.844,81		
COLLABORATORE	STAFF SINDACO	01/01/2007	34.262,06				
COLLABORATORE	STAFF SINDACO	15/07/2007	4.950,35				
COLLABORATORE	STAFF SINDACO	01/01/2007	15.143,00				
			77.047,41	TOTALE	10.844,81	TOTALE	0,00
PERSONALE DIPENDENTE A TEMPO DETERMINATO				Pers. Dipendente a tempo det.		Pers. Dipendente a tempo det.	
SPESA GENERALE ANNO 2009				Spesa Gen. Anno 2015		Spesa Gen. Anno 2016	
Ufficio/Servizio d'appartenenza	Figura professionale	Retribuzione Anno 2009 (compreso O.R.)		Figure professionali/ Progetto	Retrib. con O.R.	Figure professionali/ Progetto	Retrib. con O.R.
Staff Sindaco	ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO	28.217,92		1 Esperto progetti U.E. cat. D1 full-time	31.628,28	1 Esperto progetti U.E. cat. D1 full-time	31.628,28
Staff Sindaco	ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO	32.348,66		Vaucher lavoro (bilancio comunale)	50.000,00		
Staff Sindaco	ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO	29.252,82		1 Esperto contabile categ. D1 part-time al 50%	15.814,14	1 Esperto contabile categ. D1 part-time al 50%	15.814,14
Ufficio tecnico	FUNZIONARIO INGEGNERE	50.661,95		12 Istruttori tecnici (geometra) categ. C1 part-time al 50%	174.233,64		
Ufficio tecnico	DIRIGENTE fuori dotazione organica (art. 110, co. 2 D. lgs. N. 267/2000)	111.042,81		Staff Sindaco (Categ. C) - portavoce precedente Amministrazione	17.264,05		
Polizia Locale	Cat. C1 Istruttore di Vigilanza	10.046,01		2 Istruttori di vigilanza part-time (1 per 6 mesi ed 1 fino al 26 febbraio)	10.647,66		
Area amministrativa	DIRIGENTE con contratto a tempo determinato (art. 110, co. 1 D. lgs. N. 267/2000)	130.617,88		Staff Sindaco (Categ. C 30%) - personale già in servizio precedente Amministrazione	4.193,77		
Ufficio tecnico	DIRIGENTE con contratto a tempo determinato (art. 110, co. 1 D. lgs. N. 267/2000)	134.877,58		Staff Sindaco (Categ. C 30%) - personale già in servizio precedente Amministrazione	4.193,77		
				Staff Sindaco (Categ. C 40%) - personale già in servizio precedente Amministrazione	5.591,70		
				Staff Sindaco (Categ. C 40%) - personale già in servizio precedente Amministrazione	5.591,70		
				1 Staff Sindaco Categ. B1 part. Time 40% personale già in servizio precedente Amministrazione	5.309,26		
				2 Staff Sindaco Categ. B1 part. Time 40% precedente Amministrazione	10.618,51		
				1 Dirigente del Vettore Conducente P.L. per 6 mesi dal 31.12.2014	0,00		
				Attuale Staff Sindaco - Categ. C tempo pieno	13.090,50	Attuale Staff Sindaco - Categ. C tempo pieno (*)	29.038,94
				Attuale Staff Sindaco - Categ. C tempo pieno	14.632,66	Attuale Staff Sindaco - Categ. C tempo pieno (*)	29.038,94
				Attuale Staff Sindaco - Categ. C part-time al 50%	7.316,33	Attuale Staff Sindaco - Categ. C part-time al 50% (*)	14.519,47
				Attuale Staff Sindaco - Categ. C part-time al 40%	3.927,15	Attuale Staff Sindaco - Categ. C part-time al 40% (*)	11.615,58
				Attuale Staff Sindaco - Categ. C part-time al 40%	5.326,20	Attuale Staff Sindaco - Categ. C part-time al 40% (*)	11.615,58
				Attuale Staff Sindaco - Categ. C part-time al 40%	5.326,20	Attuale Staff Sindaco - Categ. C part-time al 40% (*)	11.615,58
				Attuale Staff Sindaco - Categ. C part-time al 40%	5.326,20	Attuale Staff Sindaco - Categ. C part-time al 40% (*)	11.615,58
				Attuale Staff Sindaco - Categ. B part-time al 50%	4.684,63	Attuale Staff Sindaco - Categ. B part-time al 50% (*)	12.860,20
				Attuale Staff Sindaco - Categ. C part-time al 40%	1.524,81	Attuale Staff Sindaco - Categ. C part-time al 40% (*)	11.615,58
				Attuale Staff Sindaco - Categ. C part-time al 40%	1.524,81	Attuale Staff Sindaco - Categ. C part-time al 40% (*)	11.615,58
				1 Istruttore direttivo tot. 35 ore di cui 17 con contratto a tempo det. Comune di Cava e 18 ore comando dal Comune di Striano	30.749,72		
				Attuale Staff Sindaco - Categ. B part-time al 50%	4.684,63	Attuale Staff Sindaco - Categ. B part-time al 50% (*)	12.860,20
				TOTALE	433.200,32	TOTALE	215.453,65
PERSONALE CO.CO.CO - SPESA ANNO 2009			77.047,41	CO.CO.CO. Spesa Anno 2015		CO.CO.CO. Spesa Anno 2016	0,00
PERSONALE TEMPO DETERMINATO - SPESA ANNO 2009			527.065,73	Pers. Tempo det. Spesa Anno 2015		Pers. Tempo det. Spesa Anno 2016	215.453,65
TOTALE SPESA ANNO 2009 PERS. CO.CO.CO. E PERSONALE A TEMPO DET.			604.113,14	Totale spesa 2015		Totale spesa 2016	215.453,65

(*) Spesa relativa a personale Ufficio di Staff del Sindaco impegnata anche per l'anno 2017 (Totale € 168.011,23) e per l'anno 2018 € 168.011,23)

COMUNE di CAVA DE' TIRRENI

Provincia di Salerno

Il Collegio dei Revisori dei Conti

VERBALE N. 29 DEL 02/09/2021

Oggetto: Parere sul Piano Triennale del fabbisogno del personale 2021/2023.

Premesso che:

- è stata trasmessa allo scrivente Organo di controllo la proposta in oggetto unitamente alla relazione istruttoria del Responsabile del Settore Finanze ed al parere favorevole di regolarità tecnica e contabile;
- il decreto del 17 marzo 2020, emanato dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica -, recante Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato, attuativo dell'art. 33 comma 2 del D.L. 34/2019, sono stati stabiliti i valori soglia relativi ai comuni per ciascuna fascia demografica e l'eventuale percentuale annuale di incremento della spesa del personale;
- che il nuovo regime sulla determinazione della capacità assunzionali dei Comuni di applica a decorrere dal 20 aprile 2020;

Considerato che:

- per il Comune di Cava de' Tirreni (SA) il valore soglia della spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato rispetto alla media delle entrate correnti degli ultimi tre esercizi, è stata così determinata ed attestata dal dirigente pt del I° Settore:
- la spesa per il personale sostenuta da rendiconto dell'anno 2019, così come definita dal decreto 17 marzo 2020, è pari ad € 15.180.925,31 ;
- la media degli accertamenti di competenza riferiti alle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati (2017, 2018 e 2019) è pari ad € 44.076.830,59;
- il FCDE stanziato nel bilancio di previsione 2019 è pari ad € 6.372.360,00;
- la media delle entrate correnti dell'ultimo triennio al netto del FCDE è pari ad € 37.704.470,59;



- il rapporto tra spesa del personale ed entrate correnti 2019 è pari al 40,26 % per cui al di sopra del valore soglia;
 - per l'esercizio 2020 i Comuni che si collocano al di sopra del valore soglia "adottano un percorso di graduale riduzione annuale del suddetto rapporto fino al conseguimento del così detto valore soglia nel 2025".
- Pertanto alla luce della normativa sopravvenuta l'Ente non risulta avere spazi assunzionali.

Preso atto che l'Ente ha:

- conseguito, nell'anno precedente, il saldo non negativo, in termini di competenza, tra entrate finali e spese finali, come previsto dall'art.1, comma 723, let. e), Legge 28 dicembre 2015, n. 208;
- trasmesso, con modalità telematiche, alla Ragioneria Generale dello Stato l'attestazione dei risultati conseguiti ai fini del saldo tra entrate e spese finali, entro il 31 marzo dell'anno successivo a quello di riferimento (art.1, comma 470. Legge 11 dicembre 2016, n.232);
- rispettato i termini previsti per l'approvazione del bilancio di previsione, del rendiconto e del bilancio consolidato nonché il termine di trenta giorni, dalla loro approvazione, per l'invio dei relativi dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche (art.9 comma 1 quinquies Decreto Legge 24 giugno 2016, n.113);
- adottato il Piano della Performance (art.10, comma5, del Decreto Legislativo 27 ottobre 2009, n. 150) che, per gli Enti Locali, ai sensi dell'art. 169, comma 3bis, del Decreto Legislativo 28 agosto 2000, n. 267, è unificato nel Piano Esecutivo di Gestione;
- verificato l'assenza di eccedenze di personale o di situazioni di sovrannumerarietà (art. 33, comma1, Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165) con deliberazione di Giunta Comunale n.87 del 14.06.21;
- approvato il piano triennale delle azioni positive in materia di pari opportunità per il triennio 2019/2021 (art. 48, comma 1, Decreto Legislativo 11 aprile 2006, n. 198 e art. 6, comma 6, Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165);
- rispettato gli obblighi previsti dall'art.9, comma 3bis, Decreto Legge 29 novembre 2008, n. 185, in materia di certificazione del credito;

Rilevato che l'ente prevede:

- di procedere all'assunzione di n.6 Vigili stagionali, per la durata di mesi 6 con copertura della spesa attraverso l'utilizzo delle somme di cui all'art.208 del Codice della Strada;



Rilevato altresì che:

- l'Ente non è in dissesto finanziario;
- l'Ente è strutturalmente deficitario come risultante dalla delibera di Giunta Comunale n. 116 del 30.07.2021 è pertanto soggetto al controllo sulle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale da parte della Commissione per la finanza e gli organici degli enti locali. Inoltre è condizionato dai limiti ad instaurare rapporti di lavoro per effetto dell'art.90 del TUEL

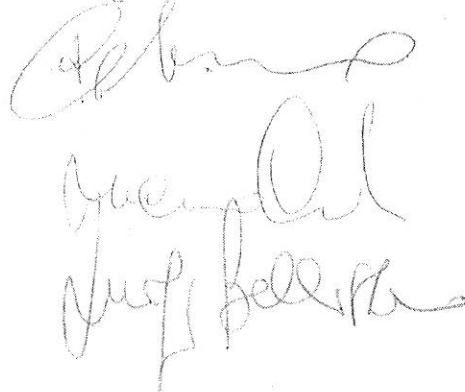
Visto:

- il C.C.N.L. vigente del comparto Regioni-Autonomie Locali;
- il Testo Unico dell'Ordinamento degli Enti Locali approvato con decreto legislativo 18.08.2000 n.267;
- il parere favorevole di regolarità tecnica e contabile reso ai sensi dell'art. 49 del TUEL;

Il collegio richiamato l'art. 90 del TUEL

esprime parere favorevole e raccomanda di monitorare costantemente la spesa del personale nel rispetto del complesso normativo in materia.

L'Organo di Revisione



Delibera G.C. n. 147 del 03/09/2021

Oggetto: Art. 91 D. Lgs. n. 267/00, art. 6 comma 2 D. Lgs. n. 165/2001 - Piano triennale dei fabbisogni di personale 2021/2023

Letto, approvato e sottoscritto.

Il Segretario Generale
Dott.ssa Monica Siani



Il Sindaco
Dott. Vincenzo Servalli

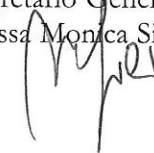


PUBBLICAZIONE

Certifico, su conforme dichiarazione del responsabile del procedimento, che la presente deliberazione viene pubblicata in data odierna all'Albo Pretorio informatico di questo Comune e vi rimarrà in pubblicazione per 15 giorni consecutivi ai sensi dell'art. 124, 1° comma, del D.Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 32 della L. n. 69/2009.

Cava de' Tirreni, 10 SET 2021

Il Segretario Generale
Dott.ssa Monica Siani



ESECUTIVITA'

Certifico che la presente deliberazione è esecutiva il giorno 03/09/2021

☐ Dopo il decimo giorno dalla pubblicazione (*Art. 134, comma 3, D.Lgs. n. 267/2000*)

☒ Perché dichiarata immediatamente eseguibile (*Art. 134, comma 4, D.Lgs. n. 267/2000*)

Cava de' Tirreni, 10 SET 2021

Il Segretario Generale
Dott.ssa Monica Siani

